

《糖果玩具标签标识编制指南》 编制说明

一、项目的背景

何为糖果玩具，即装有糖果的玩具产品，一般是在玩具包装或玩具产品中加入糖果，具有玩具和食品的双重属性。据中国儿童产业研究中心调查显示，中国 80%的家庭中儿童支出占家庭总支出的 30%-50%，可见孩子的消费已成为家庭消费的最大支出之一，这也促使儿童用品及儿童食品市场始终保持快速的增长。随着儿童消费需求的提升，糖果玩具市场也呈现出高速发展之势，逐渐作为一个细分品类进入大众消费视野。

2020 年，广东省市监局开展的产品标签标识质量监督抽查中，对 665 家企业生产的 1110 款儿童玩具类产品质量开展了监督抽查，发现 108 家企业生产的 121 款产品标签标识不合格，产品标签不合格率高达 11%。

2021 年，广东省各级市场监管部门共完成食品安全监督抽检 660888 批次，不合格 17911 批次，总体不合格发现率为 2.71%。其中，标签问题占不合格总数的比率为 6.16%。

2022 年，市场监管总局关于 10 批次食品抽检不合格情况的通告中，出现的主要问题是有机污染物污染、农药残留超标、食品添加剂超范围使用、质量指标与标签标示值不符等。

通过市场监督管理部门开展的各项质量监督抽查，可以发现无论是玩具还是食品都存在标签标识不合格的问题，这也正是糖果

玩具行业高速发展过程中所面临的痛点、难点。

二、项目的意义

综上所述，标签标识无疑是目前困扰糖果玩具生产企业的重点难题。虽然现行的法律法规有《食品标识管理规定》（国家质量监督检验检疫总局令第102号）及GB 7718《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》，但生产企业根本做不到深入了解，更做不到熟练应用；此外，由于糖果玩具具有食品跟玩具的双重属性，标签标识不仅要满足食品方面的要求，同时也要满足玩具方面的要求。因此糖果玩具行业迫切需要相应的糖果玩具标签标识编制指引来引导帮助企业规范标签标识。通过该标准的制定不仅可以有效提高生产企业标签标识管理能力和应用水平，切实保障人民群众的食品安全；而且也能提升政府服务质量，为企业发展保驾护航；同时还能响应《国家标准化发展纲要》中关于“实现标准供给由政府主导向政府与市场并重的状态转变”的要求。

2020年，中国消费品质量安全促进会批准发布T/CPQS MBPA C006-2020《产品标识规范 玩具》，2021年广东省孕婴童用品协会发布的T/MBPA C006-2021《产品标识规范 玩具》团体标准，2022年4月广东省食品流通协会立项了《食品玩具通则》团体标准，并于2022年7月开始征求意见。可见各方面对于涉及食品的玩具及相关的标签标识已经愈加重视，因此我们有必要尽快编制相关团体标准。

三、工作情况介绍

（一）任务来源

标准编制组于 2022 年 7 月向汕头市标准化协会提交团体标准《糖果玩具标签标识编制指南》工作方案及标准大纲，并获批立项。

（二）标准制订工作组

标准制订工作组由广东奥尔迪食品科技有限公司、汕头市鑫翌食品有限公司、汕头市雅尚食品有限公司、汕头市澄海区星梦糖果玩具有限公司、汕头市忆童糖果玩具有限公司、汕头市尚亿食品有限公司、汕头市澄海区妙趣食品有限公司、汕头市崇威玩具有限公司、汕头市嘉帆糖果玩具有限公司等单位、汕头市标准化协会等单位组成。

（三）起草过程

1. 准备阶段（2022 年 1 月-2022 年 6 月）

2022 年上半年，标准编制组处秉承深入了解企业所需所想，真正为企业办实事、解难题的服务宗旨，通过对辖区内 50 多家糖果玩具企业进行实地走访调研，发现糖果玩具企业普遍面临产品标签及商品条码使用不规范，对相关法律法规、国家标准认识不够，常因标签问题被职业打假人投诉等问题。其中，食品部份的标签标识类问题主要集中在产品名称不规范，不能反映产品真实属性；配料表标注不符合规范要求；生产日期标注不规范或不标注、虚假标注，或者标注位置不醒目；净含量标注不规范，同

一预包装内含有多件同种类的预包装食品时，生产者、经销商等信息标注不齐全，或者忽略委托加工单位信息标注；贮存条件不标注；营养成分标注不全，成分含量不准确，计量单位不规范等方面。玩具部份的标签标识类问题主要集中在，生产者或经销者的名称、地址、执行标准、基本要求、警示语、规范汉字等方面。

2. 标准制定阶段（2022年7月-2022年11月）

2022年7月，标准编制组通过参考GB/T 5296.5《消费品使用说明 第5部分：玩具》、GB 6675.1《玩具安全 第1部分：基本规范》、GB 7718《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》、GB 12904《商品条码 零售商品编码与条码表示》、GB/T 14257《商品条码 条码符号放置指南》、GB 19865《电玩具的安全》、GB 28050《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》等相关国家标准，结合糖果玩具的玩具属性、食品属性的特征，规定了糖果玩具标签标识编制的基本原则、玩具部分标识的要素及要求、糖果部分标识的要素及要求、商品条码要求及标签标识示例。

2022年9月，标准编制组结合生产企业的反馈信息，对标签标识示例的内容进一步修改完善标准，形成标准二稿。

3. 标准审查发布阶段（2022年11月-2022年12月）

2022年11月，标准编制组在标准二稿的基础上，通过查阅资料、咨询专家、召开工作组研讨会，编制完成“标准征求意见稿”及“标准编制说明”并对相关单位进行征求意见。

2022年12月，在标准完成征求意见后，向汕头市标准化协

会提出审查申请。

四、标准起草过程中的编制原则和主要内容的确定论据

(一)、编制原则

1. 遵循国家有关法律、法规和规章，方针和政策。
2. 严格执行强制性国家标准，参考国家标准的相关要求，充分考虑与其它相关标准相协调。
3. 格式按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规划》的规定进行编写。
4. 充分听取各方意见，进行广泛的调查研究和必要的试验验证工作，确保本标准既可作为质量监督机构的监督依据，又可作为企业指导生产的基础文件。
5. 既体现基本要求，又兼顾发展需要，在技术指标、参数的确定上具有选择性、灵活性，在保证产品质量的同时，给予生产厂家依据实际情况自行调节的空间。

(二)、主要内容的确定论据

GB/T 5296.5 消费品使用说明 第5部分：玩具

GB 6675.1 玩具安全 第1部分：基本规范

GB 7718 食品安全国家标准 预包装食品标签通则

GB 12904 商品条码 零售商品编码与条码表示

GB/T 14257 商品条码 条码符号放置指南

GB 19865 电玩具的安全

GB 28050 食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则

五、国内外标准对比以及采标程度

无

六、与有关的现行法律、法规和强制性标准的关系

本标准与有关的现行法律、法规和强制性标准不冲突。

七、其他应予说明的事项

无。

八、其他应予说明的事项

建议本标准作为推荐性团体标准。

汕头市标准化协会

2022年11月1日